

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ**



**ДОКЛАД  
о результатах деятельности  
Уполномоченного по защите прав предпринимателей  
в Республике  
Адыгея  
за 2016 год  
Майкоп  
2017 г.**



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

Содержание	
1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации	4
1.1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея	7
1.2. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея	7
1.3. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея	8
1.4. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея	9
1.5. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея	11
1.6. Общественный экспертный Совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея	11
1.7. Эксперты - Специалисты «PRO BONO»	13
1.8. Формирование института Общественных представителей в муниципальных образованиях Республики Адыгея	13
2. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти Республики Адыгея, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей Республики Адыгея	16
2.1. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Прокуратурой Республики Адыгея	21
2.2. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея	25
2.3. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Комитетом Республики Адыгея по регулированию контрактной системы в сфере закупок	26
2.4. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Адыгея	27
2.5. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Управлением Роспотребнадзора по Республике Адыгея	28
2.6. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Адвокатской палатой Республики Адыгея	30



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

2.7. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Адыгея	33
2.8. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Управлением Федеральной службы судебных приставов	34
2.9. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Союзом фермеров Республики Адыгея	35
2.10. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с ВУЗами Республики Адыгея	36
2.11. Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея во Всероссийских конференциях Уполномоченных по защите прав предпринимателей	37
2.12. Выступления Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея в средствах массовой информации	38
2.13. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея	39
2.14. История Успеха Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея	39
2.15. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченных по защите прав предпринимателей	40
2.16. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности	44
2.17. Результат работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея	47
2.18. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	51
2.19. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Адыгея	52
2.20. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности по проблемам связанным с нарушением законодательства	53
3. Предложения для включения в Доклад Уполномоченного при президенте РФ по защите прав предпринимателей за 2016 г	56
4. Заключение	57



## **1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации**

Институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный) создан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». Его необходимость продиктована тем, что зачастую субъекты предпринимательской деятельности (далее – предприниматели) не в силах самостоятельно разрешить ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры, бюрократическое давление, коррупционные проявления со стороны органов государственной власти и их должностных лиц.



*«Для формирования совершенной системы государственных услуг для бизнеса необходимо время. А текущие проблемы, когда предприниматель сталкивается с нарушением своих прав, бюрократическим давлением, коррупцией, административными барьерами, - нужно решать уже сегодня все эти проблемы.»*



*Именно поэтому также в контакте с бизнесом в России создается новый специальный институт уполномоченного по защите прав предпринимателей – как отечественных, так и иностранных, хочу подчеркнуть. Он получит право отстаивать интересы бизнеса в суде, приостанавливать ведомственные и нормативные акты до решения суда и в качестве обеспечительных мер обращаться в суд с оперативным приостановлением действий чиновников» (Из выступления Президента Российской Федерации Владимира Путина на 16-м Петербургском международном экономическом форуме).*



22.06.2012 года Президент Российской Федерации подписал Указ №879 о назначении Уполномоченным при президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова. 08.05.2013 года вступил в силу Федеральный закон от 7 мая 2013 года №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

*«...То, что касается направлений работы-главных несколько. Это прежде всего работа с обращениями, по конкретным случаям. К нам идет большое количество обращений бизнесменов, чьи права, как они считают, уже нарушены: которые сидят в тюрьме или в СИЗО или находятся под подпиской о невыезде, в разных ситуациях. Бывают просто вопиющие случаи... И если мы видим, что действительно права нарушены, то тогда омбудсмен будет брать эти общественные решения и конкретно действовать-освободить предпринимателя,*



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

*закрывать уголовные дела с помощью его взаимодействия с руководством прокуратуры и других силовых структур. Это одна часть работы. Вторая часть- законодательная работа: мы должны сделать так, чтобы законодательство действительно защищало права предпринимателя»*

**Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей с исполнительной властью Республики Адыгея. С Главой Республики Адыгея Асланом Китовичем Тхакушиновым.**



**«Наша задача – поддержать тех, кто работает успешно, и помочь в решении имеющихся у них проблем, создать благоприятный деловой климат. Нужно, чтобы бизнес в республике развивался, создавались рабочие места и поступали налоги в бюджет.**

**Своей работой, эффективностью вы должны завоевать авторитет в среде бизнесменов. Предприниматели должны чувствовать себя защищёнными и работать без помех».**

Необходимо отметить слаженную работу депутатов Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея, а также выразить слова признательности Главе Республики Адыгея А.К. Тхакушинову за оказанную помощь и всестороннюю поддержку в ходе формирования института Уполномоченного в регионе в самые короткие сроки.

Безусловно, основные проблемы в сфере предпринимательства требуют детального анализа и принятия обдуманных, конкретных, а самое главное действенных управленческих решений. **Поэтому принятый региональный закон – это очень важный шаг навстречу интересам предпринимателей Республики Адыгея.**

Закон призван обеспечить формирование единого подхода органов государственной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества и предпринимателей к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем предпринимательства.



Оценивая деятельность регионального Уполномоченного в 2016 году, можно говорить о том, что новый государственный орган, аппарат Уполномоченного, **состоялся и стал необходимым, признаваемым властями и предпринимательским сообществом звеном в системе государственных органов власти в Республике Адыгея.**

Практика деятельности Уполномоченного показывает, что подобный институт, реально защищающий права предпринимателей в Республике Адыгея, способен эффективно влиять на соблюдение прав и законных интересов предпринимателей, в том числе во взаимодействии с правоохранительными и судебными органами, противодействовать коррупции, бюрократизму и субъективизму, ведомственности и формализму.

### **1.1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея**

Создание в стране института уполномоченных по защите прав предпринимателей стало одной из ключевых мер по ее достижению.

**В рамках выполнения поставленных задач 7 мая 2013 года, после нескольких месяцев обсуждений и доработок, был принят Федеральный закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».**

Одновременно с утверждением федерального закона шла подготовка и формирование института Уполномоченного в субъектах РФ.

**4 июля 2013 года депутатами Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея был принят закон «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея».**

21 августа 2013 года на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея Главой Республики Адыгея Указом №104 был назначен сроком на 5 лет Зафесов Владислав Гучевич.

Положительное мнение о данной кандидатуре было высказано бизнес сообществом, объединённой профсоюзной организацией предпринимателей, Торгово-промышленной палатой Республики Адыгея, Союзом фермеров Республики Адыгея, региональным отделением Российского союза промышленников и предпринимателей, Ассоциацией содействия бизнесу Республики Адыгея и другие.

### **1.2. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея**

Должность регионального Уполномоченного – это государственная должность Республики Адыгея. **Цель работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея** – защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами на территории Республики Адыгея.

#### **Основные задачи:**

**а)** защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; **б)** содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; **в)** улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Адыгея; **г)** развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, **д)** участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, **е)** взаимодействие с предпринимательским сообществом, содействие вовлечению представителей бизнеса в работу по развитию предпринимательской деятельности и защите прав предпринимателей, **ж)** одной из основных задач является правовое просвещение предпринимателей по вопросам принадлежащих им прав,





способов защиты; з) информирование общественности в Республике Адыгея о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе через официальный сайт Уполномоченного в сети «Интернет», печатные издания «Советская Адыгея», «Адыгэ Макъ» и иные средства массовой информации. В своей деятельности Уполномоченный независим от каких-либо иных государственных и муниципальных органов власти региона, имеет свой аппарат и отдельное финансирование, что является дополнительной гарантией его независимой деятельности.

Однако ценность института Уполномоченного заключается не только в его независимости и доступности для предпринимателей: новый государственный орган не связан с судебной и правоохранительной системами, обладает легитимностью и **главной своей целью имеет защиту прав и законных интересов предпринимателей.**

**Институт Уполномоченного логично вписывается в существующую правовую систему государства, выполняя роль индикатора, и, выявляя имеющиеся в сфере предпринимательства проблемы.** Любое действие или бездействие органов государственной власти и местного самоуправления может быть оспорено Уполномоченным и предано гласности. Такие меры должны заставить людей, работающих в этих структурах, принимать обдуманные решения и нести за них персональную ответственность.

Поскольку институт Уполномоченного сравнительно новый механизм, его правовая основа еще недостаточно совершенна. Тем не менее, уже на данном этапе имеется возможность эффективно защитить права предпринимателя путем:

- содействия соблюдению и восстановлению нарушенных прав и законных интересов предпринимателей в регионе;
- содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Республике Адыгея;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Адыгея;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом, содействие вовлечению представителей бизнеса в работу по развитию предпринимательской деятельности и защите прав предпринимателей.

Также была подтверждена штатная численность сотрудников – 2 штатные единицы вместе с Уполномоченным. Вместе с тем аппарат нового государственного органа укомплектован не в полном объеме специалистами высокого профессионального уровня, обеспечен служебным транспортом

### **1.3. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея**





## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

При поддержке Главы Республики Адыгея в 2014 году была сформирована система института регионального Уполномоченного, необходимая для его успешного функционирования.

В 2016 году на обеспечение деятельности Уполномоченного за счет бюджетных ассигнований было выделено финансов на уровне 2015 года. Объем расходов составил 98 %.

Отдельно хотел бы подчеркнуть, что в настоящее время нагрузка на аппарат значительно увеличена. Это объясняется стабильно возрастающим объемом работы, связанным с углубленным рассмотрением дел, наличием правовых пробелов в федеральном и региональном законодательствах, необходимостью непосредственного участия представителей Уполномоченного в судах различных инстанций. Все это затрудняет полно и качественно решать стоящие перед аппаратом Уполномоченного задачи по устранению негативных факторов, влияющих на обеспечение прав и законных интересов предпринимателей.

По завершению основного этапа формирования и начала функционирования аппарата Уполномоченного, как государственного органа, в полном объеме появился документооборот, архивное и кадровое делопроизводство, возникла необходимость создания и ведения информационных массивов, связанных с мониторингом законодательства и обработкой обращений предпринимателей, ведения официального сайта, обслуживания компьютерной и оргтехники. Однако штатом аппарата таких специалистов не предусмотрено.

Внутренние резервы по перераспределению функциональных обязанностей в рамках имеющегося штата сотрудников исчерпаны.

Для повышения эффективности работы аппарата Уполномоченного, в соответствии с требованиями законодательства, мы обратились к Главе Республики Адыгея А.К. Тхакушинову с просьбой ввести в штат аппарата Уполномоченного дополнительные штатные единицы.

Укомплектование аппарата Уполномоченного в субъекте необходимым количеством специалистов даст возможность значительно улучшить качество работы.

### **1.4. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея**

Структура института Уполномоченного включает в себя аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея, самостоятельный государственный орган Республики Адыгея с правами юридического лица и общественные институты при Уполномоченном:

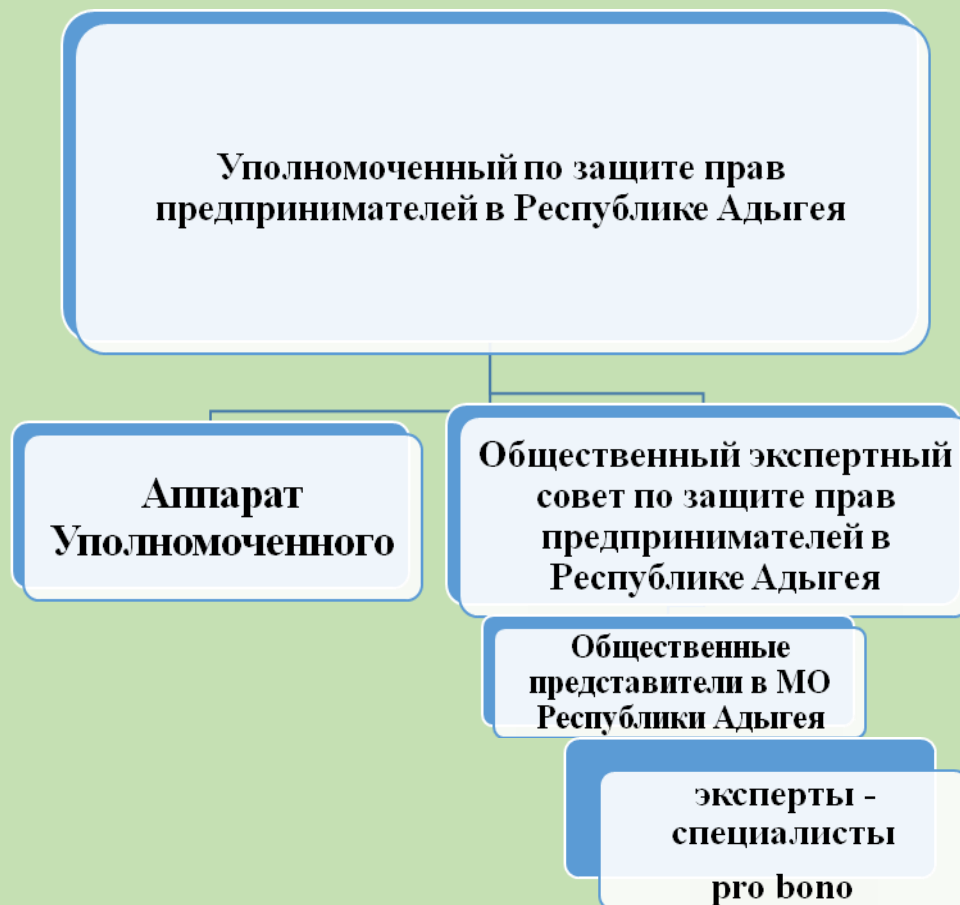
- общественный экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея;
- общественные помощники при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея;
- консультативный совет – специалисты pro bono.



**Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей**

**ИНФОРМАЦИЯ  
о результатах деятельности**

**Структура института Уполномоченного по защите  
прав предпринимателей в Республике  
Адыгея**



### **1.5. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея**

Аппарат создан 2 сентября 2013 года Распоряжением №1 Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея.



Приоритетной задачей аппарата Уполномоченного является содействие соблюдению прав и законных интересов предпринимателей на территории Республики Адыгея.

Основными формами работы аппарата Уполномоченного являются: личный прием предпринимателей и рассмотрение их обращений, выезды в муниципальные образования для консультирования бизнесменов по имеющимся проблемам. В рамках своей деятельности аппарат оказывает предпринимателям содействие в сопровождении их дел в судах, а также с их письменного согласия могут участвовать в выездных проверках.

### **1.6. Общественный экспертный Совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея**

Создан для обеспечения взаимодействия представителей власти гражданского общества в целях повышения эффективности защиты прав предпринимателей. Совет включает в себя 17 членов, среди которых представители бизнес-сообществ, практикующие юристы, ученые экономисты, адвокаты, эксперты, представители ведущих ВУЗов Республики Адыгея.

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея создан для обеспечения взаимодействия представителей власти и гражданского общества в целях повышения эффективности защиты прав предпринимателей.

Основными задачами совета являются:

- обеспечение открытости, прозрачности и публичности процедур рассмотрения обращений, поступающих в адрес Уполномоченного;
- обеспечение участия гражданского общества в экспертизе обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступающих к Уполномоченному;
- обсуждение перечня направлений деятельности, по которым могут назначаться общественные помощники Уполномоченного;
- обсуждение кандидатур общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях Республики Адыгея;
- выявление и анализ проблем взаимодействия бизнеса и власти в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- обсуждение ежегодной информации о результатах деятельности Уполномоченного;
- обсуждение возможности и форм участия общественных организаций, осуществляющих функции по защите прав субъектов предпринимательской деятельности, в экспертизе обращений, поступающих в адрес Уполномоченного;
- принятие решений от имени совета по результатам рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности об обращении в органы государственной власти, местного самоуправления и в Общественный совет при Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

В 2016 году проведено 5 заседаний Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея.



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

В частности, на заседаниях общественного экспертного Совета рассматривались жалобы, поступившие к Уполномоченному, вопросы работы общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях, предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав предпринимателей.

По состоянию на 31 декабря 2016 года членами Общественного экспертного Совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея являются:

1. Зафесов Владислав Гучевич, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея, кандидат юридических наук;
2. Хацац Азамат Кимович, начальник отдела предпринимательства министерства экономического развития и торговли Республики Адыгея;
3. Тамов Аслан Алиевич, декан экономического факультета Адыгейского государственного университета, профессор, доктор экономических наук;
4. Завгородний Сергей Александрович, руководитель Управления Роспотребнадзора по Республике Адыгея;
5. Тхагапсов Асланбек Каральбиевич, директор РОС Краснодарского филиала ОАО «Банк Москвы» в г. Майкопе;
6. Мамий Алий Салатчериевич, президент Адвокатской палаты Республики Адыгея, кандидат юридических наук;
7. Сидельникова Анна Анатольевна, заместитель председателя квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Адыгея;
8. Наток Мурат Махмудович, исполнительный директор некоммерческого партнерства «Ассоциация содействия бизнесу Республики Адыгея»;
9. Дзехохов Аслан Аскарбиевич, председатель некоммерческого партнерства «Союз фермеров Адыгеи»;
10. Кубашичев Мурат Хасанович, заместитель начальника Управления ЭБиПК МВД по Республике Адыгея;
11. Педченко Алексей Иванович, директор ООО «Качество»;
12. Кушныр Игорь Борисович, ООО «Европа»;
13. Ясониди Манолис, ИП;
14. Махош Рашид Ибрагимович, заместитель главы МО «Город Майкоп»;
15. Цей Алкес, главный инженер ООО «Адыгпромстрой»;
16. Квашев Василий Исакович, ООО «Стиль»;
17. Сувальцев Андрей, ИП «Светлый мир»;



### **1.7. Эксперты - Специалисты «PRO BONO»**

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея осуществляется привлечение к работе специалистов в области права на общественных началах (PRO BONO) по вопросам рассмотрения жалоб и обращений.

#### **СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ЗАКЛЮЧЕНЫ С:**

Адвокатской палатой Республики Адыгея:

Адвокатом - Мамием А.С.;

Адвокатом - Нагороковым Ю.Н.;

Адвокатом - Бгуашевой Б.Р.;

Адвокатом - Сидельниковой А.А.;

Адвокатом - Аутлевой С.Ю.

В соответствии с указанными соглашениями **главными задачами экспертов являются:**

- . оценка материалов обращений предпринимателей на безвозмездной основе;**
- . осуществление подготовки экспертного заключения.**

При этом эксперты руководствуются принципами законности, объективности, беспристрастности, полноты и всесторонности, системности, а также обоснованности.

В 2016 году проведено 6 экспертиз, в т.ч. экспертами «PRO BONO»-пять.

### **1.8. Формирование института Общественных представителей в муниципальных образованиях Республики Адыгея**

В целях содействия деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея в соответствии с п. 8 ст. 5 Закона Республики Адыгея от 04 июля 2013г. № 207 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея» во всех 9 муниципальных образованиях Республики Адыгея назначены **общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея**, осуществляющие свою деятельность на общественных началах.

Распоряжением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея от 06.11.2013 № 7 «Положение об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея» закрепляющее принципы деятельности, цели, задачи общественных помощников, полномочия общественных помощников, а также порядок назначения и основания прекращения полномочий общественных помощников.

Общественные представители в муниципальных образованиях были избраны из числа:

- . руководителей** органов исполнительной власти;
- . заместителей** глав муниципальных образований;
- . руководителей** местных отделений общественных организаций, отстаивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности;



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

- . **представителей** научного сообщества;
- . **Адвокатской** палаты РА.

Работа по подбору кандидатур велась по нескольким направлениям:

в адрес глав муниципальных образований Республики Адыгея были направлены обращения о предоставлении информации о кандидатах на должность общественного представителя;

в адрес ведущих общественных организаций, представляющих интересы бизнеса, также были направлены соответствующие обращения о предоставлении информации о кандидатах на должность общественных помощников;

подбор кандидатур также осуществлялся с использованием информации из общедоступных источников.

В результате проведенной работы, поступила подробная информация о кандидатах, содержащая сведения об опыте трудовой и предпринимательской деятельности, уровне авторитета и узнаваемости в муниципальном образовании, участии в совещательных и консультативных органах по развитию предпринимательства и другая необходимая информация.

Таким образом, решение о назначении общественных помощников в том или ином муниципальном образовании принималось по итогам анализа всей полученной информации.

В соответствии с Распоряжением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея № 25 общественными помощниками назначены:

1. Гаманов Виктор Васильевич, председатель некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей Майкопского района»;
2. Чолокян Артур Александрович, заместитель руководителя отдела инвестиции, предпринимательства и рекламы Администрации МО «Майкопский район»;
3. Велигжанина Вера Ивановна, адвокат Майкопской районной коллегии адвокатов «Правовая защита» Адвокатской палаты Республики Адыгея МО «Майкопский район»;
4. Тетерина Юлия Анатольевна, директор муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства МО «Майкопский район»;
5. Хауде Аслан Аскарбиевич, руководитель ООО УК «Жилкомсервис» МО «Город Адыгейск»;
6. Чениб Адам Заурович, руководитель ООО УК «Городское коммунальное хозяйство» МО «Город Адыгейск»;
7. Шнахов Аскарбий Капланович, управляющий фондом поддержки малого и среднего предпринимательства Шовгеновского района;
8. Дауров Хамед Анзаурович, индивидуальный предприниматель Шовгеновского района;
9. Хаджироков Адам Асланович, ведущий специалист отдела экономического развития и торговли МО «Кошехабльский район»;
10. Дагужиев Заур Абрегович, директор автономного учреждения «Муниципальный центр поддержки малого и среднего предпринимательства МО «Кошехабльский район»;
11. Агирова Людмила Николаевна, руководитель отдела по предпринимательству, торговле и потребительскому рынку администрации





МО «Гиагинский район»;

**12.** Зыбин Александр Валентинович, директор муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства МО «Гиагинского района»;

**13.** Паранук Аскер Казбекович, заместитель руководителя Управления развития предпринимательства и потребительского рынка МО «Город Майкоп»;

**14.** Сетов Анзор Бисланович, главный специалист Управления развития предпринимательства и потребительского рынка МО «Город Майкоп»;

**15.** Абасова Зара Сальбиевна, главный специалист Управления развития предпринимательства и потребительского рынка МО «Город Майкоп»;

**16.** Гаджан Жанна Грачиговна, главный специалист Управления развития предпринимательства и потребительского рынка МО «Город Майкоп»;

**17.** Аутлев Рустам Пшимафович, главный специалист Управления сельского хозяйства МО «Город Майкоп»;

**18.** Кривенко Виктор Михайлович, индивидуальный предприниматель МО «Теучежский район»;

**19.** Тхаркахо Руслан Исмаилович, индивидуальный предприниматель МО «Тахтамукайский район»;

**20.** Королев Юрий Валентинович, директор ООО «Империя» МО «Тахтамукайский район»;

**21.** Дербок Руслан Камболетович, индивидуальный предприниматель МО «Тахтамукайский район»;

**22.** Апсалямов Руслан Рамазанович, директор ООО «Югстройтрейд» МО «Тахтамукайский район»;

**23.** Хизетль Анзаур Хазретович, директор АУ «Муниципальный центр поддержки малого предпринимательства МО Тахтамукайский район»;

**24.** Цей Алкес, главный инженер ОАО «Адыгпромстрой»;

**25.** Вьюшин Константин Михайлович, индивидуальный предприниматель МО «Город Майкоп»;

**26.** Нагороков Юрий Нальбиевич, адвокат Адыгейской республиканской коллегии адвокатов;

**27.** Сидельникова Анна Анатольевна, заместитель председателя квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Адыгея.

Таким образом, в настоящее время в 8 муниципальных образованиях Республики Адыгея назначены и работают общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея.

В целях выполнения возложенных задач общественные помощники:

- оказывают содействие Уполномоченному в решении вопросов, входящих в его компетенцию;
- принимают участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным;



- организуют и проводят личный прием предпринимателей по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного, с обязательным информированием Уполномоченного о результатах встречи в течение двух рабочих дней со дня проведения соответствующего приема, а также ведение учета таких вопросов и предварительных результатов их рассмотрения;

- предварительно рассматривают жалобы на нарушения прав и законных интересов предпринимателей, разъясняют предпринимателям полномочия Уполномоченного и порядок обращения к нему.

За отчетный период были организованы и проведены 12 выездных встреч с предпринимателями в следующих муниципальных образованиях: в т.ч. город Майкоп, г. Адыгейск и районы Адыгеи. Встречи проходили с участием глав муниципальных образований, представителей органов местного самоуправления, прокуратуры и других контрольно-надзорных органов. На должности общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях республики были назначены 28 человек.

Обращаем внимание, что кандидаты на должность общественных помощников отбирались из числа наиболее активных и успешных местных предпринимателей, пользующихся авторитетом у своих коллег и получивших поддержку общественных объединений предпринимателей и координационных советов при главах муниципальных образований.

Общественные помощники Уполномоченного представляют интересы Уполномоченного в муниципальных образованиях региона и существующих отраслях бизнеса, а также оказывают содействие Уполномоченному в решении вопросов, входящих в его компетенцию. Однако надо отметить, что общественными помощниками в 2016 г. проведено незначительное количество мероприятий, их работа оказалась малоэффективной.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея осуществляется привлечение к работе специалистов в области права на общественных началах (**pro bono**) по вопросам рассмотрения жалоб и обращений.

В целях оказания безвозмездной экспертной правовой юридической помощи Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея заключены соглашения о взаимодействии с пятью экспертами-адвокатами Адвокатской палаты Республики Адыгея. Следует отметить, что некоторые экспертизы проведены не полно и не отвечают на все поставленные вопросы.

## **2. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти Республики Адыгея, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей Республики**

Оперативное и качественное решение стоящих перед Уполномоченным задач было бы невозможно без тесного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями и другими заинтересованными структурами. Этому направлению деятельности Уполномоченный уделяет большое внимание.

Уполномоченный входит в состав различных совещательных и общественных советов при органах государственной власти:

-член Совета при Главе Республики Адыгея по развитию гражданского общества и правам человека;



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

- член Межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов монополий при Главе Республики Адыгея;
- действительный член Совета Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Южном Федеральном округе;
- член правительственной комиссии по вопросам государственной поддержки малого и среднего предпринимательства при Кабинете министров Республики Адыгея;
- член общественного Совета по защите прав предпринимателей при прокуроре Республики Адыгея;
- член межведомственной рабочей группы при Прокуратуре Республики Адыгея;
- член общественного Совета Россреестра по Республике Адыгея;
- член общественного Совета Федеральной налоговой службы по Республике Адыгея;
- член коллегии Роспотребнадзора по Республике Адыгея;
- член научно-консультативного Совета при Адвокатской палате Республики Адыгея;

Участие в заседаниях этих органов и рабочих группах позволяет Уполномоченному более эффективно решать проблемы предпринимателей, и уже на этапе обсуждения вопросов отстаивать права бизнесменов.

За период работы института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея были заключены 14 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с различными общественными организациями и государственными органами:

- министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея;
- министерством юстиции Российской Федерации по Республике Адыгея;
- министерством внутренних дел по Республике Адыгея;
- конституционным судом Республики Адыгея;
- прокуратурой Республики Адыгея;
- следственным управлением следственного комитета России по Республике Адыгея;
- главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Адыгея;
- управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Адыгея;
- адвокатской палатой Республики Адыгея;
- контрольно-счетной палатой Республики Адыгея;
- администрацией муниципального образования «Город Майкоп»;
- уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;
- главным федеральным инспектором аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе по Республике Адыгея;



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

- управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Майкопе Республики Адыгея.

Эффективность взаимодействия с различными структурами на основании заключенных соглашений подтверждается и конкретными результатами.

**Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея в значимых федеральных и международных мероприятиях, посвященных вопросам защиты прав предпринимателей.**

10.06.2016 г. VII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей г. Москва; 8-9 декабря 2016 года VIII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей и IV Всероссийская конференция экспертов, работающих в рамках института уполномоченных по защите прав предпринимателей на условиях «PRO BONO» г. Москва;

**Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии заключены со следующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями:**



1. Адвокатская палата  
Республики Адыгея  
28.11. 2013 год;



2. Прокуратура  
Республики Адыгея  
10.12. 2013 год;



3. Следственный Комитет РФ  
по Республике Адыгея  
09.12. 2013 год;



4. Управление пенсионного фонда  
РФ по г. Майкоп  
15.01.2014 год;



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности



### 5. МВД РФ по РА



### 6. УФССП РФ по РА

7. Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея 24.04.2014 год;
8. Управлением Министерства Юстиции РФ по Республике Адыгея 16.05.2014 ;
9. Конституционным судом Республики Адыгея 09.07.2014 год;
10. Управлением МЧС России по Республике Адыгея 06.06.2014 год;
11. Контрольно-счетной палатой Республики Адыгея 30.07.2014 год;
12. Управлением Роспотребнадзора по Республике Адыгея 25.01.2014 г;
13. Адвокатской палатой Республики Адыгея в рамках «pro bono» 23.03.2015 год;
  - Адвокатом Мамий А.С. - «pro bono» 23.03.2015 год;
  - Адвокатом Бугуашевой Б.Р. - «pro bono» 23.03.2015 год;
  - Адвокатом Сидельниковой А.А. - «pro bono» 23.03.2015 год;
  - Адвокатом Нагороковым Ю.Н. - «pro bono» 23.03.2015 год;
  - Адвокатом Аутлевой С.Ю. - «pro bono» 23.03.2015 год.

В 2016 году состоялось четыре рабочих встречи ежеквартально Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея Владислава Гучевича Зафесова с Главой Республики Адыгея Асланом Китовичем Тхакушиновым.



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности



В ходе встреч обсуждались результаты деятельности бизнес сообщества, состояние развития предпринимательства в Республике Адыгея, ежегодный доклад; Уполномоченный по защите прав предпринимателей отметил: «Раньше главной проблемой бизнес-сообщества были чрезмерные проверки со стороны контрольно-надзорных органов. Сейчас их стало гораздо меньше. К примеру, начинающие предприниматели в течение трех лет могут работать без проверок, что является существенным стимулом для развития их бизнеса».

Ещё одной темой обсуждения стала прозрачность работы программ господдержки

Владислав Зафесов рассказал Главе республики о том, что доверие к работе комиссии по распределению средств на развитие бизнеса выросло, чему послужило расширение состава данной структуры и включения в состав комиссии представителей бизнес сообщества. Всего на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в 2016 году направлены средства в сумме 291,64 млн.рублей. Государственную поддержку получили 460 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе финансовую -302 субъекта на сумму 207,1 млн.рублей. В том числе Микрофинансовой организацией «Фонд поддержки предпринимательства Республики Адыгея» выдано микрозаймов 97 субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 76, 2 млн. рублей.

Глава Адыгеи напомнил о необходимости установить контроль за целевым расходованием средств, выделяемых на поддержку предпринимательства.

Бизнес-омбудсмен заверил, что все высказанные замечания будут учтены в дальнейшей работе института уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Адыгея.





**2.1.ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В  
РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ С ПРОКУРАТУРОЙ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ  
ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ПРОКУРАТУРОЙ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**

- **Общественный совет** по защите прав субъектов предпринимательства при прокуратуре Республики Адыгея.
- **Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Прокуратурой Республики Адыгея.**
- **Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при прокуратуре Республики Адыгея.**
- **Совместные выездные приемы** предпринимателей в муниципальных образованиях Республики Адыгея.

В 2015 году от контролирующих органов поступило

**2357**

предложений о проведении внеплановых проверок

из них:

**387**

предложений отклонено

**16,42%**

В 2016 году поступило

**1713**

предложений о проведении внеплановых проверок

из них:

**648**

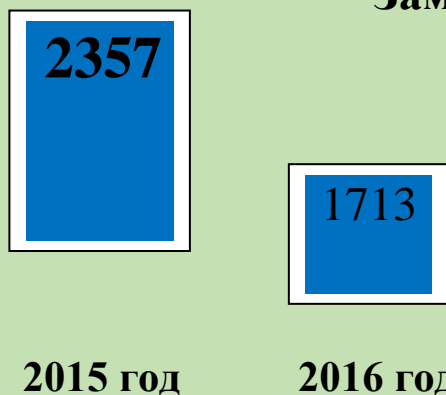
предложений отклонено

**37,82 %**





## Заметно сократилось в Республике Адыгея количество контрольно-надзорных мероприятий



Анализ указанных данных свидетельствуют о снижении количества плановых проверок в 2016 год.

В 2016 году органами прокуратуры Республики Адыгея в рамках надзора за исполнением законодательства о защите прав предпринимателей выявлено 698 нарушений закона (+6, 4%), в целях устранения которых принесено 93 протеста (+ 45,3%), в суд направлено 15 заявлений (-25%), внесено 147 представлений (+13,1%), по результатам рассмотрения которых 138 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (+14%), по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 23 лица (+27,8%), о недопустимости нарушений закона предостережено 12 должностных лиц (+9,1%), в следственные органы направлено 3 материала для решения вопроса об уголовном преследовании (+0%), по которым возбуждено 2 уголовных дела (+0%),

В 2016 г. в органы прокуратуры Республики Адыгея поступило 78 заявлений от контрольных (надзорных) органов о согласовании выездных внеплановых проверок. При этом в 41 случае проведение проверок было согласовано, в 37 случаях отклонено. Процент отказов от общего числа поступивших заявлений составляет-47,4%.



В городе Майкопе 21 ноября 2016 года в здании прокуратуры Республики Адыгея состоялось очередное заседание общественного совета при прокуратуре Республики Адыгея по защите прав малого и среднего бизнеса. В нем принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея член данного общественного совета Владислав Зафесов. На повестке дня рассматривалось два вопроса:

1. Результаты анализа состояния законности при осуществлении контрольными (подзорными) органами проверочных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства, а также итоги работы общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса в 2016 году.
2. Предложения в план работы общественного совета на первое полугодие 2017 года.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея Зафесов Владислав Гучевич в своем выступлении провел анализ работы общественного совета, рассказал о существующих системных проблемах малого и среднего предпринимательства в Республике Адыгея мешающих развитию бизнеса.



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности



20.09.2016 года в Майкопском районе было проведено заседание Общественного Совета при Прокуратуре Республики Адыгея по защите малого и среднего бизнеса. На повестке дня рассматривались вопросы результатов анализа прав предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории Майкопского района; принимаемые меры по выявлению и пресечению нелегальной деятельности в сфере туристического бизнеса в Майкопском районе и др. На мероприятии по вопросам защиты малого и среднего бизнеса выступил член общественного Совета при Прокуратуре Республики Адыгея Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея В.Г. Зафесов.



**2.2.ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В  
РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ С УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ  
АДЫГЕЯ  
ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

- **Общественный Совет при УФНС по Республике Адыгея**
  - **Рабочие встречи с руководством УФНС**
  - **Соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея**
- Сведения о количестве налогоплательщиков ИП и юридических лиц в 2015 и 2016 г.г. в Республике Адыгея

14599

ИП

2015 год

7224

ЮЛ

14769

ИП

2016 год

7152

ЮЛ

В итоге в 2016 г. рост численности МСП в РА составил 98 ИП, что составляет 2 %





**2.3.ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В  
РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ С КОМИТЕТОМ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ  
СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

**ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

- **Обмен информацией.**
- **Рабочие встречи.**

**Информация по регулированию контрактной системы в сфере закупок для субъектов МСП в 2016 году**

	Для обеспечения муниципальных нужд Республики Адыгея			Для обеспечения государственных нужд Республики Адыгея		
	Всего	СМП	%	Всего	СМП	%
2016 г.	1 872 742,65	316 757,0	16,92	4 378 184,14	735 813,7	16,81



**2.4.ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В  
РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ С УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПО  
РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ  
ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

- 1. Соглашение о взаимодействии по защите прав предпринимателей.**
- 2. Посещение Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея уголовных исправительных учреждений, расположенных на территории Республики Адыгея.**
- 3. Участие в мероприятиях, проводимых УФСИН по РА.**

Сведения в отношении лиц прибывших в следственный изолятор УФСИН России по Республике Адыгея, совершивших преступления, предусмотренные ст.ст. 159-159.6, 160, 165, 171, 172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185.4, 190-199.2 УК РФ

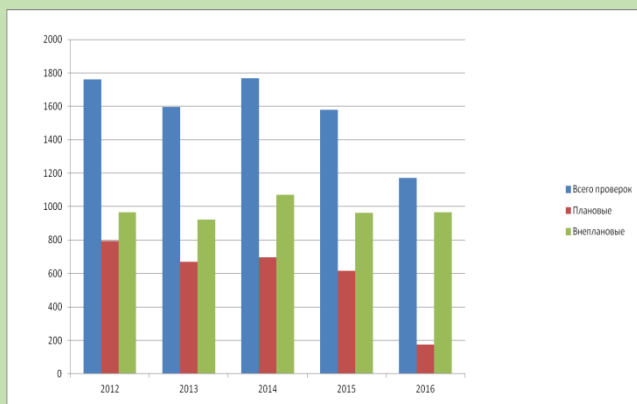
Год	Количество лиц прибывших в СИЗО УФСИН по Республике Адыгея		Примечание
	Всего	субъектов до ареста, занимающихся предпринимательской деятельностью	
2013	34	0	
2014	68	5	
2015	56	3	
2016	32	0	



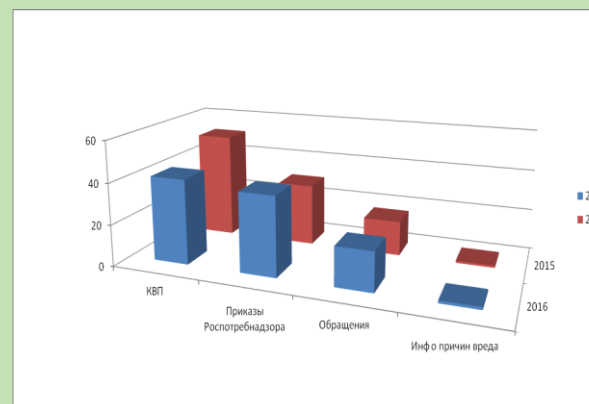
## 2.5.ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ С УПРАВЛЕНИЕМ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

- Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея в коллегиях Управления Роспотребнадзора по Республике Адыгея в ранге члена коллегии.
- Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Управлением Роспотребнадзора по Республике Адыгея.
- Рабочие встречи с руководством Управления Роспотребнадзора по Республике Адыгея, участие в совместных мероприятиях (круглый стол, день открытых дверей для МСП).

Сравнительный анализ проведенных мероприятий  
по контролю Управлением Роспотребнадзора  
по Республике Адыгея за 2012-2016



Основания проведения внеплановых проверок







В Управлении Роспотребнадзора по Республике Адыгея 26 февраля 2017 года состоялось заседание Коллегии по итогам 2016 года и задачам на 2017 год.

Заседание Коллегии провел руководитель Управления Роспотребнадзора по Республике Адыгея, главный государственный санитарный врач по Республике Адыгея Сергей Александрович Завгородний. В работе Коллегии приняли участие руководитель администрации Главы Республики Адыгея Владислав Юрьевич Федоров, председатель Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея Нарожный Владимир Иванович, заместитель прокурора Республики Адыгея Исмаил Яхьявич Чич.

На Коллегии обсуждены итоги деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Адыгея и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея» в 2016 году и определены задачи на 2017 год.

К числу главных итогов относится обеспечение стабильной санитарно-эпидемиологической обстановки в республике, что является результатом последовательной реализации санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

В Управлении реализуется План противодействия коррупции на 2014-2016 годы, работает комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, созданы и на постоянной основе действуют «телефон доверия», «горячая линия» для сообщения о фактах коррупции.

В заседании Коллегии принял участие член Коллегии Уполномоченный по защите прав предпринимателей Республики Адыгея Зафесов Владислав Гучевич. Он отметил как позитивный факт, что количество плановых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности уменьшилось по сравнению с предыдущим годом. Также он сказал: «проверки должны проводиться не с целью наказать и как можно строже предпринимателя, а с целью помочь предпринимателю, чтобы в дальнейшем он не допускал нарушений и продолжал работать».



## **2.6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ С АДВОКАТСКОЙ ПАЛАТОЙ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**

### **ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

- **Член научно-общественного Совета Адвокатской палаты.**
- **Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с Адвокатской палатой по Республике Адыгея.**
- **Договор с экспертами «PRO BONO».**
- **Совместные обсуждения законопроектных работ.**

### **Заключение экспертиз:**

**2015 г.- 0**

**2016 г.-6**

**Разработка законопроектов, предложения по внесению изменений и дополнений в УК РФ и УПК РФ в части совершенствования института Уполномоченных по защите прав предпринимателей в России и применения норм федерального законодательства статей 159-159.6 УК РФ и ст.63 УПК РФ.**

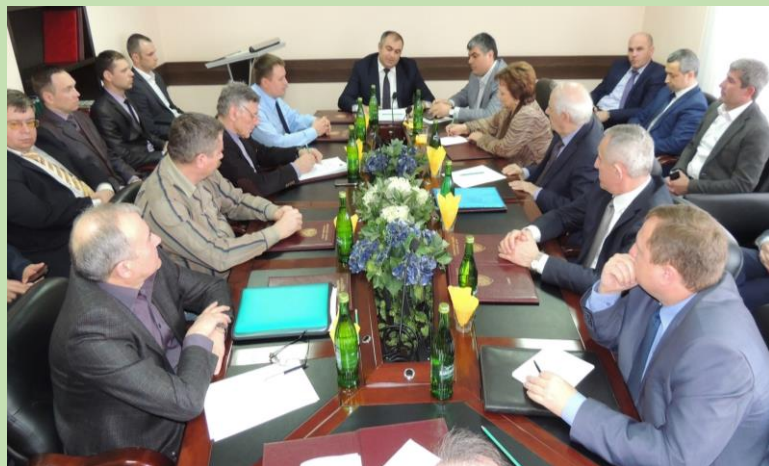
**2015 г.-0**

**2016 г.-6**



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности



10 марта 2017 г. в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея состоялось совместное совещание членов Совета Адвокатской палаты Республики Адыгея с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея.

На повестке дня рассматривался вопрос: «Результаты мониторинга практики применения норм федерального законодательства, статей 159-159.6 Уголовного Кодекса Российской Федерации, исключающих возможность решения хозяйственного спора посредством уголовного преследования, за период 2013-2016 г.»

В ходе обсуждения данного вопроса выступили:

Мамий А.С. : Адвокатская палата Республики Адыгея, по заданию Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, провела мониторинг практики применения норм федерального законодательства, статей 159-159.6 Уголовного кодекса Российской Федерации. за период 2013-2016 года, который показал, что по республике уголовные дела указанной категории возбуждались крайне редко. Практика расследования и рассмотрения этих дел судами незначительная.

Фатин А.Л.: Действующая редакция ст. 90 УПК РФ, на наш взгляд, не в полной мере соответствует толкованию данной нормы Конституционным Судом РФ, требуется внести соответствующие изменения, исключающее преюдициальную силу решения по гражданским, арбитражным и административным делам вступившим в законную силу, при расследовании и рассмотрении уголовных дел за мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности.

На совещании выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея В.Г. Зафесов:



-Практика постоянного мониторинга применения норм федерального законодательства, статей 159-159.6 Уголовного кодекса Российской Федерации, показала незамедлительную необходимость изменения действующего законодательства. Также нужно внести изменения в ст. 5 УПК РФ, где дать четкое понятие преступлению в сфере предпринимательской деятельности, изложив ее как в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2016 N 48 "О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности", что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Помимо этого, следует внести изменения в ст. 151 УПК РФ, где расследование уголовного дела, за мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности, отнести к подследственности следственных подразделений СУ СК Российской Федерации и возбуждение этих категорий уголовных дел отнести к компетенции руководителей следственных подразделений.



## **2.7. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ СО СЛЕДСТВЕННЫМ УПРАВЛЕНИЕМ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ**

### **ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

- **Рабочие встречи с руководством Следственного Управления Следственного Комитета Российской Федерации по Республике Адыгея.**
- **Соглашение о взаимодействии Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея.**
- **Участие в совместных мероприятиях.**

В здании Следственного Управления Следственного Комитета Российской Федерации по Республике Адыгея в г. Майкопе 15.12. 2016 года состоялось заседание Общественного Совета при следственном управлении Следственного Комитета по Республике Адыгея. Основными вопросами рассмотрения стали: «О взаимодействии институтов гражданского общества, правоохранительных органов и контрольных органов в вопросах профилактики, выявления и пресечение преступлений, связанных с невыплатой заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат»; «О деятельности, направленной на вовлечение общественных объединений и других институтов гражданского общества в работу по противодействию коррупции».

В работе Общественного Совета Следственного Управления СК России по Республике Адыгея принял участие член общественного совета, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея В.Г. Зафесов. В своем выступлении он затронул вопрос о нелегальном бизнесе в сфере пассажирских и грузовых перевозок.



## **2.8. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ С УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ ПО РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ**

### **ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

- **Член Общественного Совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Адыгея.**
- **Соглашение о взаимодействии по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея.**

14 марта 2016 года состоялась рабочая встреча Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Адыгея с Уполномоченным по защите прав ребенка по Республике Адыгея, Уполномоченным по защите прав предпринимателей по Республике Адыгея, и.о. Уполномоченного по правам человека по Республике Адыгея. На повестке дня рассматривались результаты работы по итогам 2015 года в рамках взаимодействия по основным направлениям, в том числе по вопросам рассмотрения обращений, поступивших для рассмотрения в Управление от Уполномоченных.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея В.Г. Зафесов обратил внимание на ведение отдельного учета обращений и жалоб организаций субъектов предпринимательской деятельности





## **2.9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ С СОЮЗОМ ФЕРМЕРОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

- **Рабочие встречи с руководством Союза фермеров Республики Адыгея.**
- **Участие в совместных мероприятиях.**



В г. Майкопе 23 марта 2016 года состоялся XX съезд фермеров Республики Адыгеи. В нем приняли участие министр сельского хозяйства Ю.Н.Петров, руководитель Роспотребнадзора по Республике Адыгея С.А. Завгородний, начальник Россельхознадзора А.Н.Бешуков, председатель Союза фермеров Республики Адыгея С.Ш.Бегеретов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея В.Г.Зафесов, фермеры Республики Адыгея.

В ходе работы съезда были подведены итоги работы союза фермеров за истекший год и определены задачи на перспективу. В рамках съезда выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея. Он осветил вопрос тенденции роста плановых и внеплановых проверок со стороны контрольно – надзорных органов.





## **2.10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ С ВУЗАМИ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**

### **ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

- **Рабочие встречи с руководством.**
- **Участие в совместных мероприятиях**

22 ноября 2016 года на экономическом факультете Адыгейского государственного университета состоялся круглый стол на тему: «Актуальные проблемы развития малого и среднего бизнеса»..



Организаторами круглого стола были Адыгейский государственный университет, экономический факультет; Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея. За круглым столом обсуждались следующие темы: «Факторы развития малого и среднего бизнеса в проблемных регионах Юга России в современных условиях; территориально-отраслевые особенности малого предпринимательства в Республике Адыгея; формы и инструменты государственной поддержки малого бизнеса в Республике Адыгея

С докладом выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея Владислав Зафесов. Он предложил к обсуждению вопрос о системных проблемах региона, мешающих развитию малого и среднего бизнеса (несанкционированной торговли, услуг),



патентной системы налогообложения и самозанятости. Рассказал предпринимателям об институте Уполномоченного в Российской Федерации и в регионе, ответил на вопросы участников круглого стола.

13.10.2016 г. и 17.10.2016 г. в аудитории Адыгейского филиала РАНХ и ГС в г.Майкопе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея В.Г.Зафесов провел семинары с предпринимателями малого и среднего бизнеса региона по плану занятий по образовательным программам дополнительного профессионального образования «Успешный предприниматель» и «Основы предпринимательства», разработанным Адыгейским филиалом РАНХ и ГС при Президенте Российской Федерации.

Семинарские занятия были посвящены предметам:

1. Основы предпринимательского права, в том числе порядок оформления предпринимательской правовой документации
2. Действующая нормативно-правовая база, регулирующая предпринимательскую деятельность
3. Разрешение правовых споров.
4. Виды и способы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства со стороны государства.

Данная программа имеет своей целью: совершенствование имеющихся и (или) получение новой компетенции в области основ предпринимательской деятельности, повышение профессионального уровня в рамках имеющейся оценки, презентации и реализации бизнес-планов, изучение основ права в ведении бизнеса.

### **2.11 УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕЖДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ ВО ВСЕРОССИЙСКИХ КОНФЕРЕНЦИЯХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

10.06.2016 г. в Москве состоялась VII всероссийская конференция Уполномоченных по защите прав предпринимателей. В ней приняли участие, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Российской Федерации Титов Б.Ю., депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана Палымбетов Б.А. В работе этого форума участвовал Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея В.Г. Зафесов.

На данном совещании обсуждались вопросы по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по текущим вопросам; актуальные системные проблемы предпринимательства в России; результаты работы межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей на базе Генеральной прокуратуры Российской Федерации по выявлению и ликвидации системных проблем в сфере ведения предпринимательской деятельности; основные системные проблемы – нарушения прав предпринимателей в сфере правоприменения; совершенствование действующего законодательства и др.

В части совершенствования действующего законодательства Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея внес предложения о дополнениях в закон РФ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» касающегося



правовой защищённости Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ и внесении в этот же закон статьи «формирование штатного расписания аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъектах РФ».

В рамках конференции В.Г. Зафесов провел рабочие и деловые встречи с депутатами Государственной Думы Е.Н. Николаевой и О.Г. Дмитриевой, где обсуждались вопросы разрешения проблем, возникающих в сфере строительства, ЖКХ и в кредитно – налоговой системе.

В Москве 8-9 декабря 2016 года проходила VIII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей и IV всероссийская конференция экспертов, работающих в рамках института уполномоченных по защите прав предпринимателей на условиях «PRO BONO PUBLICO».

Конференцию открыл Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов.

В своем выступлении он рассказал о проведенной Институтом Уполномоченного работе. За 4 года существования Уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ были защищены права десятки тысяч предпринимателей, от уголовного преследования освобождены более 40 предпринимателей, отменены десятки нормативно –правовых актов, ущемляющих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности. В действующий ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ» внесены дополнения. Также в ряд других Федеральных законов предложены дополнения и изменения. Успешно реализуется защита прав предпринимателей на условиях «PRO BONO PUBLICO».

В рамках конференции работали секции: с руководителем антимонопольной службы России И.Ю. Артемьевым; с заместителем руководителя Федеральной налоговой службы России Д.В. Егоровым, по теме «Принципы работы риск-ориентированной модели и практики работы налоговых инспекций на местах»; секция с участием Генерального директора АСИ А.С. Никитиным; секция с участием 1 заместителя Генерального прокурора России А.О. Буксмана.

В работе конференции принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея В.Г. Зафесов. Также он участвовал во всех работающих секциях. В рамках конференции были проведены рабочие встречи с Уполномоченными по защите прав предпринимателей ряда субъектов, одновременно состоялся обмен мнениями и опытом с ними.

## **12.12. ВЫСТУПЛЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

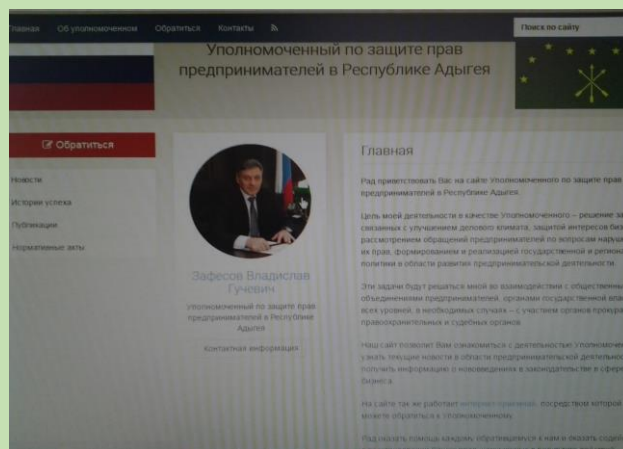
Омбудсмен Республики Адыгея дал интервью в газете «Советская Адыгея» : (статьи)

- 1) «Легальный бизнес-развитая экономика» от 06.04.2016 г., о рабочей встрече с Главой Республики Адыгея А.Тхакушиновым по итогам работы за 2015 год;
- 2) «О предпринимательской инициативе и деловом климате» от 12.05.2016 г, об актуальных проблемах малого и среднего предпринимательства



### 2.13. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ

Информирование общественности в Республике Адыгея о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности обеспечивается через официальный сайт Уполномоченного в сети «Интернет» [www.uppbizra.ru](http://www.uppbizra.ru), печатные издания, республиканские газеты: «Советская Адыгея», «Адыгэ Макъ» и иные средства массовой информации.



### 2.14. ИСТОРИЯ УСПЕХА

По итогам рассмотрения жалобы **уголовное преследование** в отношении ИП Степанского А.В. прекращено Постановлением о прекращении уголовного дела от 30.06.2016 г. в связи с отсутствием в его деянии состава преступления. В соответствии со ст.134 УПК РФ за Степанским А.В. признано право на реабилитацию.

По итогам рассмотрения жалобы дело **по уголовному преследованию** в отношении индивидуального предпринимателя (КФХ) Бурмакова А.Л. прекращено Постановлением о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием в его деянии состава преступления. В соответствии со ст.134 УПК РФ за Бурмаковым признано право на реабилитацию.

Посещение Уполномоченным **места лишения свободы предпринимателя** Тихонова В.С. в ИК-1 п.Тлюстенхабль 29.12.2016 г. В ходе встречи были обсуждены все вопросы, касающиеся совершенного преступления, возможности защиты прав в рамках действующего законодательства, условиями содержания в учреждении, быта, лечения, питания, трудовой занятости. Уполномоченный провел ряд юридических консультаций, ответил на интересующие их вопросы. Среди них были вопросы о возможности условно досрочного освобождения, возможности



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

занятия предпринимательской деятельностью после освобождения. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея оставил свои координаты по которым осужденные предприниматели могут в дальнейшем обращаться в аппарат Уполномоченного. По окончании посещения осужденных В.Г. Зафесов встретился с руководством УФСИН по Республике Адыгея.

В 2016 г. впервые в соответствии с Соглашением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея **привлекались пять экспертов по системе «PRO BONO»:**

1. Мамий А.С.;
2. Нагороков Ю.Н.;
3. Бгуашева Б.Р.;
4. Сидельникова А.А.;
5. Аутлева С.Ю.

Разрешен спорный конфликт между ИП Седиковым Е.И. и представителем органов исполнительной власти Архитектурой г. Майкопа с помощью медиации проведенной Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея.

После примирения сторон (мирового соглашения) жалоба снята с производства.

### **2.15. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

1. В связи с тем, что Уполномоченные рассматривают не только жалобы, но и значительное количество заявлений (об участии в проверке), а также предложений (по внесению изменений в действующее законодательство и др.), считаем необходимым в ч.1 ст.4 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» слово «жалоба» заменить словом «обращение».

Большую практическую значимость приобретает право Уполномоченного на внесение Главе Республики Адыгея и органам государственной власти мотивированных предложений об отмене, приостановлении действия или изменении принятых нормативных правовых актов (или их отдельных положений), необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности. В связи с этим в рамках расширения компетенции Уполномоченного необходимо **дополнить ее правом обжалования региональных нормативных правовых актов.**

2. Участие Уполномоченного в региональном нормотворческом процессе.

Закон Республики Адыгея предусматривает право Уполномоченного участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Адыгея, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности на территории региона. Бизнес-омбудсмен также вправе давать заключения на перечисленные документы, что в полной мере согласуется с основными положениями федерального закона об уполномоченных. Для исполнения региональных норм закона необходимо внести



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

соответствующие изменения в Регламент Правительства Республики Адыгея, дополнив его нормой об обязательном согласовании с Уполномоченным проектов правовых актов республики, связанных с вопросами предпринимательской деятельности.

Уполномоченным был подготовлен проект закона республики о внесении изменений в закон республики об административных правонарушениях.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Республики Адыгея «Об административных правонарушениях» статьей, устанавливающей административную ответственность в виде административного штрафа за указанные ограничения и запреты, которые введены нормами регионального закона:

- за вмешательство в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с целью повлиять на его решения;

- за неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея, либо воспрепятствование его деятельности в иной форме;

- за несоблюдение должностным лицом установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея.

«Статья 17.2.2. КоАП РФ Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, *Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации*

- вмешательство в деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, *Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации* с целью повлиять на его решения - влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысячи до трех тысяч рублей.

- неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, *Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации*, либо воспрепятствование его деятельности в иной форме - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

- несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, *Уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации* - влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

- повторное в течении года совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 - 3 настоящей статьи, влечет дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.»

Внести изменения в Закон Республики Адыгея от 19 апреля 2004 года «Об административных правонарушениях»:

- главу 2 дополнить статьей следующего содержания:

«**Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея:**





## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

- вмешательство в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея с целью повлиять на его решения – влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

- неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея либо воспрепятствование его деятельности в иной форме – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

- несоблюдение должностным лицом установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея – влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.»

3. В целях завершения формирования процессуального статуса уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ предлагаем ч.3 ст.10 Федерального закона от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» дополнить пунктами следующего содержания:

*«б) обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности;*

*7) обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;*

*8) направить в орган государственной власти орган местного самоуправления или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов;*

*9) направить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы, организации, наделенные федеральным законом, отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.»*

4. Предлагаем внести следующие изменения в ст. 25.5.1. КоАП РФ предоставив уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах РФ возможность быть допущенными к участию в деле об административном правонарушении в качестве защитника заявителя жалобы:

*«Статья 25.5.1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника».*



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

5.С учетом предложенных изменений необходимо внести соответствующие изменения в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, изложив п.п.2,3,4 ст.53.1 в новой редакции:

«2.Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, *«уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по их заявлению вступают в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, о чем выносится соответствующее определение».*

3.Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, *«уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации»* вправе обжаловать вступившие в законную силу судебные акты по правилам, установленным статьей 42 настоящего Кодекса.

4. *Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации вправе вступить в дело по своей инициативе на любой стадии процесса для дачи заключения по делу с правами стороны по делу осуществления возложенных на Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации обязанностей и защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц, государственных или общественных интересов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»*



## **2.16. ПРЕДЛОЖЕНИЯ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **незаконное уголовное преследование предпринимателей**

Ведение предпринимательской деятельности всегда предполагает участие в ней как минимум двух лиц по действующему федеральному законодательству. Следственные органы и суды квалифицируют это как «группу лиц по предварительному сговору» или «организованную группу», что автоматически влечет ужесточение ответственности.

Как правило к уголовной ответственности по «экономическим» составам УК РФ привлекаются учредители, руководители и сотрудники легально действующих юридических лиц. Таким образом, для указанных лиц квалифицирующие признаки заранее преопределены.

Вместе с тем, общественная опасность таких деяний не сопоставима с деятельностью преступных групп, созданных исключительно для совершения преступлений.

#### Решение на федеральном уровне:

- в отношении преступлений совершенных в сфере деятельности отменить квалифицирующие признаки «группа лиц по предварительному сговору» и «организованная группа».

### **контрольно-надзорная деятельность**

1. Контрольно-надзорные органы как правило используют внеплановые проверки для всестороннего контроля всей деятельности предпринимателей, кроме тех обстоятельств, которые послужили основанием для проверки.

#### Решение на федеральном уровне:

- проверяющим органам ограничить объём внеплановой проверки исключительно её предметом.

2. Санкции применяемые к субъектам МСП за нарушения выявленные в ходе проверки контрольно-надзорными и правоохранительными органами несоразмерны степени общественной опасности правонарушений и степени причиненного вреда в зависимости от классификации хозяйствующего субъекта на малый, средний или крупный бизнес.

#### Решение на федеральном уровне:

- дифференцировать штрафы, предусмотренные за административные правонарушения в зависимости от классификации, хозяйствующего субъекта на малый, средний или крупный бизнес.

- снизить размер штрафов для субъектов малого и среднего предпринимательства в 2 раза.

3. Контрольно-надзорные органы нацелены не на предупреждение допущенных нарушений, а на наказание предпринимателей.



Решение на федеральном уровне:

- установить обязательность «предупреждения» в качестве первой меры ответственности по всем делам, за первые совершенные административные правонарушения в сфере хозяйственной деятельности при отсутствии причинения вреда жизни и здоровью людей, а также при отсутствии имущественного ущерба.
- перейти на предупреждение контрольными органами возможных нарушений (в формате консультации, методического обеспечения и обучения), а не привлекать к ответственности.

**малый и средний бизнес**

1.В Республике Адыгея действуют бизнес- центры, оказывающие на безвозмездной основе всестороннюю информационно-консультационную помощь субъектам малого и среднего предпринимательства республики. Вместе с тем, услуги данного центра остаются недоступными для большинства субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с малой осведомленностью действующих на данной территории субъектов малого среднего бизнеса.

Решение на региональном уровне: 1) На Республиканском уровне необходимо сделать их более доступными для всех ИП; 2) Информацию до ИП доводить через СМИ, интернет- порталы, почта.

2.Ответственность хозяйствующих субъектов за нарушения, выявленные при проверках, несоразмерна степени общественной опасности правонарушений и степени причиненного вреда в зависимости от классификации хозяйствующего субъекта на малый, средний или крупный бизнес.

Решение на федеральном уровне:

- дифференцировать штрафы, предусмотренные за административные правонарушения в зависимости от классификации хозяйствующего субъекта на малый, средний или крупный бизнес.
- снизить размер штрафов для субъектов малого и среднего предпринимательства в 2 раза.

**государственные и муниципальные закупки**

Недостаточное привлечение организаций инвалидов к участию в закупках для государственных и муниципальных нужд. Предусмотренные действующим законодательством преимущества для организаций недостаточно способствуют поддержке указанных организаций.

Организации инвалидов зачастую не располагают специалистами имеющими достаточные знания и квалификацию для подготовки документации необходимой для участия в конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).



Решение на федеральном уровне:

1).Подготовить проект изменений в ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в соответствии с которыми заказчик вправе осуществить закупку для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, когда производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляется организацией инвалидов в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством РФ.

2).Подготовить проект постановления Правительства РФ, утверждающий перечень товаров, работ, услуг, производимых (выполняемых, оказываемых) организациями инвалидов, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг.

**кадастры, земельные отношения и имущественные права**

На территории Республики находится большое количество курганов и селищ, отнесенных действующим законодательством к объектам археологического наследия, расположенных, как правило, на земельных участках с/х назначения.

Такие земельные участки в большинстве случаев вовлечены в оборот путем предоставления в аренду с/х производителям.

Подп.9 п.2 ст.39 ЗК РФ предусматривает возможность выкупа арендаторами без проведения торгов земельных участков, переданных в аренду и предназначенных для ведения с/х производства по истечении 3 лет с момента заключения договора аренды.

В то же время, в силу положений п.2, подп.4 п.5 ст.27 ЗК РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, занятые объектами археологического наследия, ограничены в обороте и не могут быть предоставлены в частную собственность. В целях приватизации земельных участков из земель с/х назначения, на которых расположены объекты археологического наследия, арендаторы вынуждены проводить кадастровые работы, направленные на исключение из границ земельного участка, планируемого к приватизации, территории, на которой расположены объекты археологического наследия. Такой подход приводит к вклиниванию и изломанности границ земельных участков и другим препятствующим рациональному использованию и охране земель недостаткам.

Решение на федеральном уровне:

-внести изменения в земельное законодательство, которые позволят осуществлять приватизацию земельных участков сельскохозяйственного назначения, на которых расположены объекты археологического наследия, с оговоркой на особенности использования таких участков.

**трудовое законодательство**



Требования к ведению кадрового делопроизводства одинаковы как для крупных организаций, имеющих квалифицированный штат работников, так и для работодателей являющихся субъектами малого предпринимательства.

Решение на федеральном и региональном уровнях:

-разработать и закрепить типовые формы трудовых договоров и некоторых локальных актов, которые могут быть использованы малыми предприятиями и индивидуальными предпринимателями в своей деятельности.

**строительство и жилищно-коммунальное хозяйство**

В нормативно-технические документы в сфере строительства ежегодно вносится большое количество изменений. Данное обстоятельство тормозит внедрение типового проектирования при строительстве объектов социального значения, что в свою очередь приводит к увеличению расходов средств бюджетов всех уровней, направляемых на проектные работы.

Решение на федеральном уровне:

-считаем целесообразным законодательно определить срок (минимум 5 лет), в течение которого запрещается вносить изменения в нормативно-технические документы, регламентирующие процессы архитектурно-строительного проектирования социально значимых объектов капитального строительства.

**2.17.Результат работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея**

По итогам работы аппарата Уполномоченного за 2016 год были сформулированы основные системные проблемы бизнеса в Республике Адыгея. Определить эти «болевые точки» помогли сами предприниматели. Данный раздел – результат совместной работы аппарата Уполномоченного, предпринимателей и общественных организаций Республики Адыгея с органами исполнительной власти Республики Адыгея, общественного экспертного Совета, а также из данных в обсуждениях за круглыми столами, заседаниях Советов, комиссий, личных приемов и выездных заседаний.

**Среди наиболее актуальных проблем были выделены следующие:**

**1.Статистика.** Проблема достоверных данных о состоянии и динамике развития сектора малого предпринимательства. Данные комитетов государственной статистики, налоговой инспекции и справочных служб расходятся.



О вкладе малых предприятий и предпринимателей в бюджеты разных уровней также судить трудно, так как нет чётко выраженной системы подсчёта финансовых результатов.

Предлагаем 1. Разработать мониторинговую систему анализа состояния малого и среднего предпринимательства.

2. Создать группу мониторинга малого и среднего предпринимательства, выделить средства для обеспечения её работы.

3. Поручить Территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Республике Адыгея предоставлять информацию по различным отраслям экономики с разбивкой по муниципальным образованиям в разрезе предприятий.

4. На уровне Правительства Адыгеи принять необходимые меры с целью создания группы мониторинга состояния в сфере малого предпринимательства в Республики Адыгея.

**2. Недостаточное самосознание предпринимателей.** Проблема заключается в том, что уровень консолидации малого бизнеса не соответствует уровню его развития. Предприниматели пока не осознают себя реальной социально-значимой силой. Все усилия по формированию положительного имиджа предпринимателя не имеют значительных результатов.

Предлагаем:

1. Сделать условия для всех сфер малого предпринимательства равными и исключить возможность ухода в серые схемы, особенно для торговли, автосервиса и услуг.

2. Совместно со СМИ в течение 2-3 лет целенаправленно работать по изменению социального статуса и имиджа предпринимателя с привлечением общественных организаций и звеньев инфраструктуры поддержки предпринимательства.

3. Совместно с общественными организациями, ТПП РА разработать систему мер по повышению общественной значимости и имиджа предпринимателя.

4. Поручить Торгово-промышленной палате Республики Адыгея работу в плане проведения различных «круглых столов» направленных на освещение проблем в сфере предпринимательства. В сотрудничестве с Уполномоченным по правам предпринимателей в Республике Адыгея проводить встречи с представителями органов власти. Представлять интересы предпринимателей, освещая проблемы имеющиеся в сфере предпринимательства.

**3. Доступ к выполнению государственных заказов и участию в торгах.** С 1 января 2014 года вступил в силу федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», дающий субъектам малого предпринимательства (СМП) определенные преференции. Следует отметить, что данные преференции не распространяются на представителей среднего предпринимательства. Вместе с тем в законе о контрактной системе к СМП фактически приравниваются социально ориентированные некоммерческие организации.





Минимум 15% от всех своих закупок государственные и муниципальные заказчики обязаны размещать исключительно для СМП. То есть иные организации не будут иметь право участвовать в таких закупках. Главное, чтобы цена контракта не превышала 20 млн. рублей (при цене контракта более 20 млн. рублей нельзя объявить закупку только для СМП, но СМП участвовать могут).

Согласно требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении контрактов по итогам проведения торгов победитель должен представить обеспечение исполнения контракта. Размер обеспечения контракта составляет до 30% от его цены. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством в качестве обеспечения контракта принимается либо денежное обеспечение, либо банковская гарантия. Оба вида обеспечения являются труднодоступными для субъектов малого и среднего предпринимательства и тем самым ограничивают их доступ участия в торгах

**Предлагаем:**

1. Осуществлять активную пропаганду государственного заказа в СМИ;
2. Разрабатывать специальные рекомендации малым предприятиям по участию в торгах;
3. Формировать реестры «лучших практик» участия малых предприятий в муниципальных закупках;
4. Активизировать работу различных СМИ, действующих на территории Республики Адыгея в плане информирования предпринимателей о процедурах участия в государственных, муниципальных заказах. С периодичностью раз-два в месяц публиковать в СМИ информационные материалы, тематические статьи касательно данной проблемы.
5. Выступить с инициативой рассмотрения вопроса о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления возможности предоставления в качестве обеспечения исполнения контракта не только банковской гарантии, но и гарантии ОАО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» или гарантий региональных гарантийных организаций, что позволит расширить возможности субъектов малого и среднего предпринимательства и увеличить число участников торгов по размещению государственных заказов
6. Активно привлекать организации инвалидов к участию в закупках для государственных и муниципальных нужд.

**4. Проблема размера штрафов в соответствии с российским законодательством (КоАП РФ)**

Зачастую, после проведения проверок контролирующими органами, на субъекты малого и среднего предпринимательства (в случае выявления правонарушений) возлагаются непомерные штрафы не соразмерные с уровнем правонарушения.

Кроме того, указанные штрафы списываются соответствующими органами незамедлительно либо блокируются счета субъектов предпринимательства, что наносит значительный ущерб, а порой вовсе приостанавливает их дальнейшую деятельность.

**Предлагаем:**



1. Чаще применять меру административного наказания как предупреждение заменив ею другую меру наказания – административный штраф, но только в тех случаях, когда административное правонарушение совершено впервые и размер понесенного кем бы то не было убытка является незначительным.

2. Внести соответствующие изменения в Раздел II Особенной части КоАП РФ. Поручить Государственному Совету – Хасэ Республики Адыгея выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ.

3. Внести соответствующее изменения в Раздел II Особенной части КоАП Российской Федерации.

4. Государственному Совету-Хасэ Республики Адыгея выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации с вопросом внесения изменения в Особенную часть КоАП Российской Федерации.

**5. Крупные торговые сети вытесняют магазины «шаговой доступности» и весь торговый малый бизнес.**

**6. Высокие тарифы по коммунальным платежам.**

**7. Необоснованный рост кадастровой стоимости земельных участков.**

**8. Сложности с привлечением квалифицированных кадров на предприятия малого и среднего бизнеса.**

### **По сохранению культурного наследия**

На территории Республика Адыгея находится большое количество курганов, мест древних поселений адыгов (хеттов, меотов) и другие объекты археологического наследия. Расширяя участки с/х назначения и вовлекая в оборот путем предоставления в аренду предпринимателям для производства с/х продукции места где располагаются курганы, селища и другие объекты древнейшего культурного наследия предков адыгов постепенно теряются, под предлогом рационального использования земель иногда просто запахивают. В результате огромные пласты истории, сохранявшиеся столетиями и тысячелетиями, пропадают навсегда. Назрела необходимость более четкого трактования Закона о землепользовании, при необходимости просвещения пользователей земельными угодьями о недопустимости нарушения закона «О защите памятников, курганов, мест древних поселений и других объектов археологического наследия».

О необходимости правового просвещения и развития правовой культуры предпринимателей сегодня говорится на всех уровнях. Материалы на эту тему публикуются в средствах массовой информации и обсуждаются представителями общественности.

Поэтому не случайно повышение юридической грамотности предпринимателей в области защиты своих прав и законных интересов является одним из основных направлений деятельности регионального Уполномоченного и его аппарата. Этой же цели способствует и информационное сопровождение деятельности бизнес-омбудсмана. Через материалы публикуемые в средствах массовой информации до субъектов предпринимательской деятельности доводится актуальная информация, касающаяся вопросов защиты их прав и законных интересов.

Все проводимые в отчетном периоде мероприятия с участием Уполномоченного были широко освещены в местных и региональных средствах массовой информации. В различных печатных изданиях, в том числе и на электронных ресурсах.



Всего в 2016 году бизнес-омбудсмен принял участие более чем в пятидесяти мероприятиях различного формата и уровня: конференциях, общественных советах, научно-консультативных советах, круглых столах, бизнес - форумах, заседаниях Координационных советов по малому и среднему предпринимательству местного и регионального уровня, выездных заседаниях, участие в рабочих группах.

## **2.18. Количественные и качественные показатели работы с обращениями**

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Адыгея от 04 июля 2013 года № 207 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея» установлено, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Республики Адыгея, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Республики Адыгея, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Республики Адыгея, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Адыгея, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

За 2016 год в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея поступило 12 письменных обращений, включая жалобы субъектов предпринимательской деятельности, предложения о взаимодействии и совершенствовании действующего законодательства.

Кроме того, в отчетном периоде 32 субъекта предпринимательской деятельности получили устные консультации по вопросам, касающимся их прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по вопросам обращения к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея и его компетенции, в рамках личного приема Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея.

На рассмотрение к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея поступило 12 жалоб от субъектов предпринимательской деятельности.

Данные жалобы поступали из двух источников: 8 обращений напрямую Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея и 4 переадресованы из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

По состоянию на 31 декабря 2016 года из 12 обращений работа была завершена по 11 жалобам, что составило 91,6 %. Одна жалоба в настоящее время находится на рассмотрении судами общей юрисдикции.

Всем заявителям были даны подробные и взвешенные ответы. Ряд предпринимателей получили исчерпывающие консультации.



В тех случаях когда требовалось вмешательство контрольных, надзорных и правоохранительных органов Уполномоченный готовил обращения в соответствующие структуры. Таких обращений было около 9.

## **2.19. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Адыгея**

Реализация в течение 2016 года предоставленных законодательством полномочий позволила Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея проанализировать состояние развития экономики Республики Адыгея, а также условия ведения бизнеса и поддержки предпринимательства.

Источником получения указанной информации послужили сведения из жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности, индивидуальный прием предпринимателей и публичные встречи, обращения бизнес-объединений, взаимодействие с органами исполнительной власти Республики Адыгея, участие в совещательных органах, другие источники.

В Республике Адыгея большое внимание уделяется вопросам развития и предоставления мер государственной финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства:

Ежегодно увеличивается объем бюджетных средств, направляемых на реализацию различных видов государственной поддержки; создана широкая сеть организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Добиться этого позволило развитие перспективных отраслей (от сельского хозяйства до туристической сферы). Их реализации способствуют и особые условия для развития бизнеса: налоговые льготы, компенсации по кредитам и информационная поддержка предпринимателей.

Вместе с тем, несмотря на все осуществляемые меры, направленные на развитие предпринимательства, оптимизацию административных процедур, введение ряда региональных налоговых льгот, значительное количество реализуемых программ, говорить о высокой степени удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности действиями государственной и муниципальной власти пока преждевременно.

Система мер (инфраструктурных, бюджетных, налоговых, внешнеэкономических и иных) в отношении бизнеса, зачастую не воспринимается конечными получателями поддержки предпринимательства.

Необходимо отметить что субъективная оценка условий осуществления предпринимательской деятельности напрямую зависит от качества взаимодействия муниципальных властей и бизнеса.

Для изучения условий осуществления предпринимательской деятельности Уполномоченным на протяжении 2016 года осуществлялись регулярные выезды в муниципальные образования Республики Адыгея, были собраны мнения предпринимательского сообщества.



На уровне местного самоуправления, по нашему мнению, недостаточно действенная система сбора, обработки и анализа информации, позволяющая составить реалистичную картину о состоянии малого и среднего предпринимательства.

Большинство муниципальных программ поддержки предпринимательства не содержат критериев оценки их достижения. Мероприятия носят характер оказания отдельных видов поддержки (как правило, информационной, консультационной и финансовой) отдельным видам субъектов малого и среднего предпринимательства за счет достаточно небольших бюджетных ресурсов на муниципальном уровне.

Полагаю, что в силу ограниченности муниципальных кадровых, финансовых и организационных ресурсов система мер, позволяющая органам местного самоуправления выявлять проблемы бизнеса на территории и эффективно влиять на их решение, недостаточна.

В целях оценки работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея и условий по осуществлению предпринимательской деятельности в Республике Адыгея был проведен экспресс – опрос среди субъектов предпринимательской деятельности по Республике Адыгея.

Полученные результаты показывают возросшую роль Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея в разрешении вопросов, связанных с субъектами предпринимательской деятельности.

## **2.20. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности по проблемам связанным с нарушением законодательства**

По итогам анализа текущего состояния уровня развития бизнеса в Республике Адыгея, обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на рассмотрение к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея, а также предложений и инициатив, поступивших от участников Ситана (ситуационного анализа) по вопросам, связанным с нарушениями прав субъектов предпринимательской деятельности и выявлением основных (системных) проблем бизнеса можно выделить следующие предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности:

1. Об установлении видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, в отношении которых впервые зарегистрированные индивидуальные предприниматели будут уплачивать налог по нулевой ставке.
2. О совершенствовании законодательства о патентной системе налогообложения.

В соответствии с пунктом 6 статьи 346.45 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налогоплательщик считается утратившим право на применение патентной системы налогообложения и перешедшим на общий режим налогообложения с начала налогового периода, на который ему был выдан патент, в случае, если налогоплательщиком не был уплачен налог в сроки, установленные пунктом 2 статьи 346.51 НК РФ.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея готовятся предложения по организации работы по подготовке соответствующих изменений в статью 346.45 НК РФ, в соответствии с которыми при пропуске срока уплаты налога вместо утраты права на



## Уполномоченный по защите прав предпринимателей

## ИНФОРМАЦИЯ о результатах деятельности

применение патентной системы налогообложения и перевода на общий режим налогообложения предусматриваются другие последствия, например, начисление пени за просрочку уплаты, штраф.

3. О совершенствовании законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок.

В указанной сфере предлагаю разработать комплекс мер защиты экономических интересов поставщика (исполнителя) в случае одностороннего отказа государственного (муниципального) заказчика от исполнения денежных обязательств по государственному (муниципальному) контракту, срок действия которого составляет более одного года, включив их в типовые контракты и типовые условия контрактов.

Полагаю необходимым изменения действующего законодательства о закупках в части дальнейшего увеличения доли участия в торгах субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также считаю, что с учетом мнения предпринимательского сообщества требует дополнения перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого предпринимательства, что будет способствовать развитию заинтересованности предпринимателей в сфере расширения производств, получению новых разработок, что, в свою очередь, даст толчок в привлечении новых трудовых ресурсов.

Кроме того, необходимо проработать комплекс мер, направленных на контроль над установлением государственными (муниципальными) заказчиками разумных сроков оплаты выполненных работ, оказанных услуг, поставленного товара с учетом бюджетного законодательства, отраслевой и иной специфики.

4. О совершенствовании законодательства о защите предпринимателей от уголовного преследования.

Полагаю необходимым изменения действующего законодательства Уголовного Кодекса Российской Федерации, исключающие возможность решения хозяйственного спора посредством уголовного преследования (статьи 159-159.6 УК РФ); в ст. 63 УПК РФ включить часть 4 следующего содержания: судья принимавший участие в рассмотрении ходатайства дознавателя, следователя об избрании, продлении меры пресечения в отношении подозреваемого (обвиняемого), а также рассмотревший жалобу на возбуждение уголовного дела, не может участвовать в рассмотрении уголовного дела по существу в отношении этого же лица; внести изменения в ст. 5 УПК РФ, где дать четкое понятие преступлению в сфере предпринимательской деятельности, изложив ее как в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2016 N 48 "О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности", что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.; внести изменения в ст. 151 УПК РФ, где расследование уголовного дела, за мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности, отнести к подследственности следственных подразделений СУ СК Российской Федерации и возбуждение этих категорий уголовных дел отнести к компетенции руководителей следственных подразделений; внести изменения в ст. 90 УПК РФ, исключаящую преюдициальную силу решения по гражданским, арбитражным и административным делам, вступившим в законную силу при





расследовании и рассмотрении уголовных дел за мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности.

5. О правовом регулировании деятельности по оптовой реализации сельскохозяйственной продукции с учетом что Республика Адыгея является аграрной.

Сельскохозяйственные товаропроизводители способны стать важной и значимой составляющей российского агропромышленного комплекса. Но на этом пути перед ними становится ряд проблем, одна из которых вопрос сбыта произведенной продукции по достойной цене, обеспечивающей не только стабильный уровень семейного дохода, но и перспективы дальнейшего развития производства. Сельскохозяйственные товаропроизводители часто сталкиваются с тем, что, несмотря на хороший урожай, им негде продать продукцию по рентабельной цене.

Большинство

подворий с высокой производительностью уже вышло на тот уровень, при котором их владельцам невыгодно самостоятельно заниматься реализацией.

Таким образом, из-за растущего числа торговых посредников потребитель приобретает сельскохозяйственную продукцию по завышенным ценам, а производитель такой продукции не получает достойной оплаты за свой труд. Посредники также не могут чувствовать себя уверенно в условиях конъюнктурной нестабильности. В сложившейся ситуации очевидна необходимость создания цивилизованной и сбалансированной системы взаимоотношений между товаропроизводителем, продавцом и потребителем, учитывающей интересы каждого.

Во многих странах государственная политика направлена на поддержку создания и функционирования системы оптовой торговли, так как оптовые рынки упорядочивают всю технологическую цепочку движения продукции от товаропроизводителя к потребителю, обеспечивая при этом благоприятные и выгодные условия товаропроизводителям для сбыта произведенной продукции.

6. Об альтернативных источниках финансирования бизнеса и расширении круга потенциальных инвесторов.

Кроме того, считаю необходимым в 2017 продолжать работу по реализации ряда мероприятий, направленных на совершенствование законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства, по следующим основным направлениям:

- обеспечение доступности государственного имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет региональных перечней целевого имущества в субъектах Российской Федерации, а также перечней имущества во всех муниципальных образованиях;

- увеличение числа помещений, выкупаемых субъектами малого и среднего предпринимательства, прежде всего за счет сокращения перечней государственного и муниципального имущества и совершенствования условий выкупа;

- упрощение и удешевление доступа к объектам коммунальной инфраструктуры;

- формирование системы статистического учета, адекватной задачам государственного управления и снижению издержек субъектов малого и среднего предпринимательства на статистический учет;

- упрощение требований к субъектам малого и среднего предпринимательства по ведению бухгалтерского учета;





- совершенствование трудового законодательства регулирующего отношения в сфере малого и среднего предпринимательства.

Также, необходимо продолжать работу по следующим направлениям:

1. Повышение правовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства в области реализации и защиты их прав и законных интересов.
2. Освещение деятельности успешных предпринимателей, формирование позитивного имиджа предпринимательства.
3. Предусмотренные возможности морального стимулирования успешных предпринимателей.

### **3. Предложения для включения в Доклад Уполномоченного при президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2016 год**

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами институту Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, принимая во внимание положения настоящей информации о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея, считаю что необходимо продолжать работу по следующим ключевым направлениям:

1. Одной из основных проблем малого и среднего бизнеса является затрудненный доступ к финансовым ресурсам коммерческих банков по причине установления высоких процентных ставок по кредитам и отсутствия у субъекта предпринимательской деятельности залога, кредитной истории.
2. Беспредел монополистов в сфере энергоресурсов, договора односторонние, технические регламенты не совершенны, штрафные санкции непомерно высокие, запутанные тарифы на предоставление услуг по обеспечению поставщиками электричеством и газом. Завышены тарифы по коммунальным платежам.
3. Монополизация рынка такси федеральными диспетчерскими службами, отсутствие контроля в этой сфере.
4. Поддержка субъектов предпринимательской деятельности в их праве на судебную защиту, в арбитражном процессе и судах общей юрисдикции.
5. Защита прав предпринимателей при проведении в отношении них контрольно-надзорных проверок в том числе по анонимным сообщениям.
6. Защита прав предпринимателей, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях в сфере предпринимательской деятельности.
7. Несоразмерность суммы административного штрафа, предусмотренной КоАП Российской Федерации за искажение субъектом предпринимательской деятельности информации при декларировании оборота алкогольной продукции с самим правонарушением.



**Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей**

**ИНФОРМАЦИЯ  
о результатах деятельности**

Считаю целесообразным внести изменения в статью 15.13 КоАП Российской Федерации и предусмотреть такую меру административного наказания как предупреждение.



#### **4. Заключение**

Одним из приоритетных направлений нашей деятельности в этом году будет организация работы Общественных приемных в муниципальных образованиях, общественных помощников. Руководителями приемных станут общественные помощники Уполномоченного. Это позволит предпринимателям более оперативно получать помощь при возникновении трудных ситуаций.

В 2017 году совместно с Правительством Республики Адыгея и общественными объединениями предпринимателей мы намерены провести комплексное исследование состояния предпринимательской среды. Это позволит нам выявить проблемные зоны в данной сфере и на основе этого реализовать программы по преодолению негативных тенденций и развитию предпринимательства. В ходе обсуждения доклада к нам поступило немало предложений от субъектов предпринимательской деятельности Республики Адыгея и от региональных ассоциации содействия бизнеса Республики Адыгея, торгово-промышленной палаты по системным проблемам, которые существуют в сфере развития МСП. Они приняты к рассмотрению. Предлагаю в приоритетном порядке рассмотреть их на заседаниях комиссии по вопросам государственной поддержки малого и среднего предпринимательства при правительстве Республики Адыгея и рабочих группах при профильных комитетах Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея.

С учетом важности и сложности описанных выше задач, а также увеличением нагрузки на сотрудников аппарата Уполномоченного, мы обращаемся к Главе Республики Адыгея с просьбой ввести в штат аппарата 3- 4 дополнительные единицы. Обращаюсь к депутатам Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея поддержать наше предложение.

2017 год будет еще тяжелее, чем в 2016 году для представителей бизнеса. Кризис затронул абсолютно все сферы экономики. Предпринимателям как никогда нужна помощь и поддержка со стороны государства. Только совместными усилиями законодательных и исполнительных органов власти, правоохранительных органов, общественных организаций и бизнес - сообщества можно решить сложную, но выполнимую задачу, поставленную Президентом РФ по развитию предпринимательства в России и импорт замещения продукции сельского хозяйства и промышленности в целом.